



**“UNA MIRADA DE CIUDAD DESDE LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL”**

**DIMENSIÓN AMBIENTAL**

**GESTIÓN AMBIENTAL DE MEDELLÍN: POR UNA MIRADA A LA COMUNA, LA CIUDAD, Y AL ENTORNO REGIONAL**

Documento elaborado por

**ISABEL CRISTINA CORREA TAMAYO  
SARA PATRICIA MOLINA RODRÍGUEZ**

**APOYO VOLUNTARIO: GERMÁN RÍOS ARIAS**

**ENLACE PLANEACIÓN MUNICIPAL  
MANUELA ARBOLEDA**

**“CONTRATO INTERADMINISTRATIVO PARA LA OPERACIÓN DEL EVENTO DE LA PRESENTACIÓN DE 21 PLANES DE DESARROLLO LOCAL”**

**Contrato N° 4600060470 de 2015**

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN**

Subdirección Social y Económica

Unidad de Planeación del Desarrollo Municipal y Local

Alcaldía de Medellín  
2015



SC-CER147880

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>4</b>
1. DIMENSIÓN AMBIENTAL EN LA ENCUESTA DE CALIDAD DE VIDA DE MEDELLÍN .....	5
1.1. <i>Residuos sólidos</i> .....	5
1.2. <i>Ruido</i> .....	6
1.3. <i>Contaminación visual</i> .....	6
1.4. <i>Arborización</i> .....	7
2. ELEMENTOS ARTICULADORES DE DIAGNÓSTICO Y PROPUESTA DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL DESDE LOS PLANES DE DESARROLLO LOCALES .....	8
2.1. <i>Contaminación: residuos sólidos, contaminación de aire y ruido</i> .....	9
2.2. <i>Fuentes hídricas, riesgo y saneamiento</i> .....	11
2.3. <i>Ordenamiento territorial, alimentos y producción, relaciones comunitarias y      educación ambiental</i> .....	13
2.4. <i>Biodiversidad fauna, flora, mascotas, zonas verdes, bosques y espacio público</i> .....	15
3. PROPUESTA METODOLÓGICA - MESA DE TRABAJO DIMENSIÓN AMBIENTAL EVENTO “UNA MIRADA DE CIUDAD DESDE LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL” .....	18
3.1. <i>Generalidades</i> .....	18
3.2. <i>Objetivos</i> .....	19
<i>Objeto General:</i> .....	19
<i>Objetivos Específicos:</i> .....	19
3.3. <i>Antecedentes y justificación</i> .....	19
4. RELATORÍA DEL TALLER DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL - EVENTO “UNA MIRADA DE CIUDAD DESDE LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL” .....	20
4.1. <i>Generalidades</i> .....	20
4.2. <i>Momento 1: Apertura de la jornada, presentación y reflexiones de ciudad      integral</i> .....	20
4.3. <i>Momento 2: Contexto regional y elementos relacionales</i> .....	21
4.4. <i>Momento 3 y 4: Mesas de trabajo por ejes temáticos y reflexiones específicas</i> .....	21
5. CONCLUSIONES: REFLEXIONES Y PERSPECTIVAS DESDE LA GESTIÓN AMBIENTAL ---	28
5.1. <i>Fortalecer el tránsito de la visión local a la escala de Ciudad y de Región</i> .....	28
5.2. <i>Alternativas de gestión institucional del desarrollo local</i> .....	30
5.3. <i>Estrategia de continuidad del proceso de desarrollo local</i> .....	32
5.4. <i>Seguridad y confianza para la participación</i> .....	33
6. BIBLIOGRAFÍA .....	34

### Tabla de Figuras

Figura 1. Síntesis indicador de basuras en la Encuesta de Calidad de Vida .....	5
---	---





Figura 2. Síntesis indicador de ruido en la Encuesta de Calidad de Vida .....	6
Figura 3. Síntesis indicador de Contaminación en la Encuesta de Calidad de Vida 7	
Figura 4. Síntesis de arborización en la Encuesta de Calidad de Vida .....	7
Figura 5. Mapa diagnostico eje temático contaminación .....	10
Figura 6. Mapa propuestas eje temático Contaminación .....	11
Figura 7. Mapa diagnóstico eje temático fuente hídrica, riesgo y saneamiento ....	12
Figura 8. Mapa propuestas eje temático Fuentes hídricas .....	13
Figura 9. Mapa diagnóstico eje temático ordenamiento territorial .....	14
Figura 10. Mapa propuestas eje temático ordenamiento territorial.....	15
Figura 11. Mapa diagnostico eje temático biodiversidad .....	17
Figura 12. Mapa propuestas eje temático biodiversidad .....	18





## INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como propósito construir un panorama escrito y cartográfico de las percepciones, diagnósticos y proposiciones que surgen de la Encuesta de Calidad de Vida, 2013, de los Planes de Desarrollo Local de comunas y corregimientos de Medellín, actualizados en este período, así como del diálogo que se dio durante el Taller realizado el pasado 30 de noviembre, consignado en las relatorías de las cuatro mesas que deliberaron sobre la dimensión ambiental.

Como consecuencia de la revisión a esos elementos, a las fuentes indicadas, así como de las reflexiones en el Equipo de Profesionales del Proyecto, se presentan finalmente una serie de conclusiones, que sintetizan reflexiones y perspectivas para el trabajo futuro, puesta la intención en contribuir a las respuestas que amerita el propósito de construir Una Mirada de Ciudad desde los Planes de Desarrollo Local.



## 1. Dimensión ambiental en la Encuesta de Calidad de Vida de Medellín

La encuesta de calidad de vida se realizó en la ciudad de Medellín en el año 2013, con el objeto de contar con información sobre la percepción, seguimiento y mediciones de las condiciones sociales y económicas de los habitantes de las 16 comunas y los 5 corregimientos de Medellín mediante un compendio estadístico e indicadores sobre población, vivienda, hogares, educación, salud, actividades económicas y seguridad social.

Respecto a la dimensión ambiental dicha encuesta no necesariamente coincide con las mediciones y seguimientos técnicos realizados en la ciudad, pero es importante para contar con información que las comunidades de las diferentes comunidades aportan a la construcción de ciudad a través de sus percepciones, las cuales son complementarias para el seguimiento al desarrollo humano y a los niveles de calidad de vida.

### 1.1. Residuos sólidos<sup>1</sup>

La percepción de la ciudad respecto al servicio de recolección de residuos sólidos muestra que el 88% de las personas encuestadas cuentan con servicio de recolección, el 11% la llevan a un contenedor y el 1% manifiesta que aun la tiran al río. Sin embargo en la mayoría de los casos no hay especificidad sobre el manejo de los residuos sólidos.

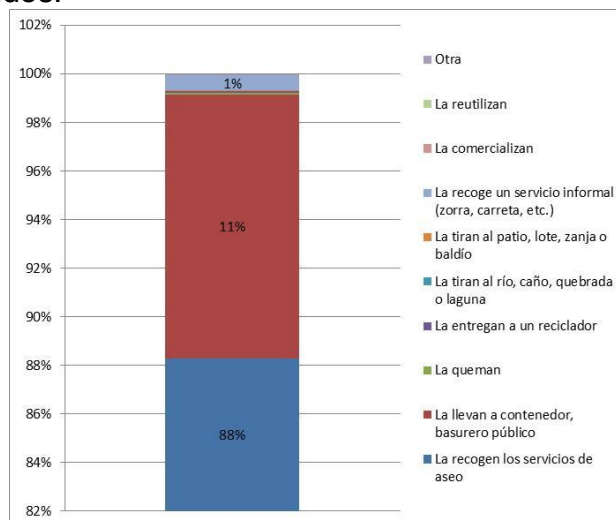


Figura 1. Síntesis indicador de basuras en la Encuesta de Calidad de Vida  
Fuente: Adaptado de Encuesta de Calidad de Vida

<sup>1</sup> La Encuesta de Calidad de Vida se refirió a basura, en este informe lo nombramos residuos sólidos

## 1.2. Ruido

El 30% de las personas encuestadas revelaron una percepción mala y muy mala frente a los niveles de ruido de la ciudad, aceptable el 30% y el 37 % manifiestan que la percepción frente al ruido es buena.

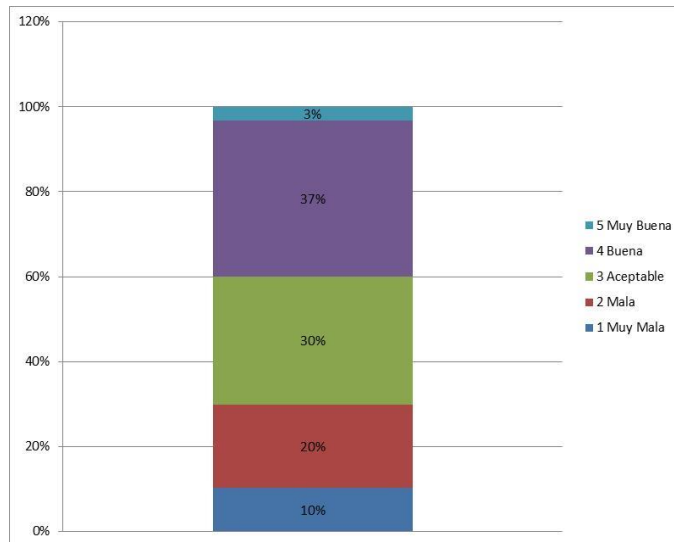


Figura 2. Síntesis indicador de ruido en la Encuesta de Calidad de Vida

Fuente: Adaptado de Encuesta de Calidad de Vida

## 1.3. Contaminación visual

El 68% de las personas encuestadas manifiestan que las condiciones de contaminación visual en la ciudad son muy buenas y buenas, el 24% manifiestan que es aceptable y el 8% manifiestan que es mala y muy mala.

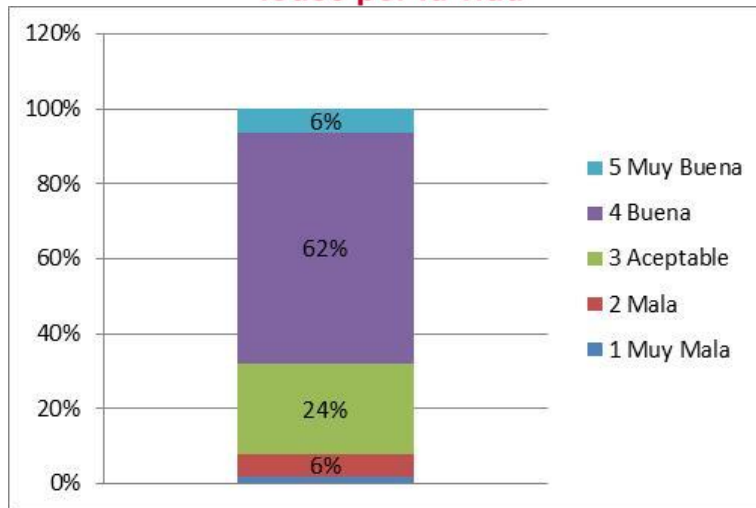


Figura 3. Síntesis indicador de Contaminación en la Encuesta de Calidad de Vida  
Fuente: Adaptado de Encuesta de Calidad de Vida

#### 1.4. Arborización

El 55% de la población encuestada manifiesta una percepción buena y muy buena frente a la arborización, el 27% una percepción aceptable y el 19% una percepción mala y muy mala.

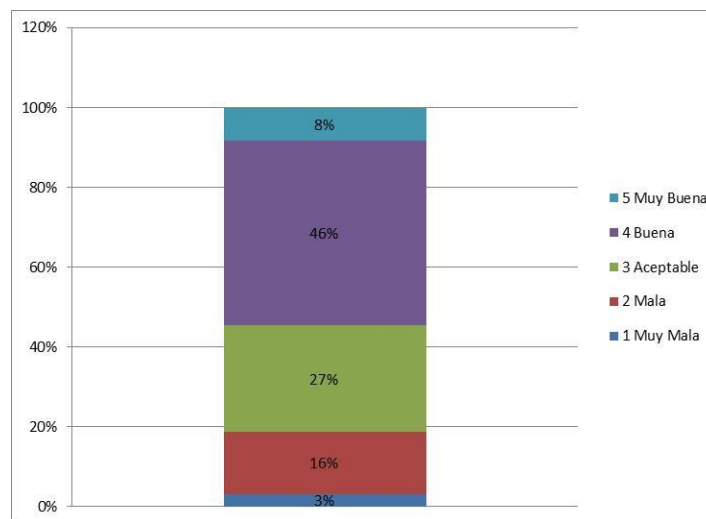


Figura 4. Síntesis de arborización en la Encuesta de Calidad de Vida  
Fuente: Adaptado de Encuesta de Calidad de Vida

## 2. Elementos articuladores de diagnóstico y propuesta de la dimensión ambiental desde los Planes de Desarrollo Locales

Para el análisis de la dimensión ambiental de la ciudad se agruparon los elementos más recurrentes entre las comunas y corregimientos, con el fin de facilitar la comprensión de las conectividades ambientales de la ciudad a través de las percepciones de las comunidades en cuatro componentes. La agrupación de los elementos se realizó para efectos metodológicos, ya que de esta manera se facilita la visualización del territorio a través de mapas que identifican las conexiones entre las comunas y corregimientos y se facilita el diálogo y la comprensión de las conectividades desde el componente ambiental en las mesas de trabajo.

Los componentes se agruparon de la siguiente manera:

- Contaminación: manejo de residuos sólidos, la contaminación en el aire y el ruido.
- Fuentes hídricas: quebradas, ríos, saneamiento y riesgo asociado a fuentes hídricas.
- Ordenamiento territorial: producción de alimentos, relaciones comunitarias y territoriales, ordenamiento territorial y educación ambiental.
- Fauna, flora, biodiversidad, mascotas, zonas verdes, bosques y espacio público.
- Biodiversidad: fauna, flora, biodiversidad, mascotas, zonas verdes, bosques y espacio público.

La construcción de los mapas de cada uno de los componentes se realizó a partir de la información que se aportó en la dimensión ambiental en la construcción de los Planes de Desarrollo Locales, con la cual se construyó una matriz que permitió visualizar los elementos recurrentes entre las comunas y corregimiento y luego se especializó geográficamente identificando en tres niveles alto, medio y bajo según la cantidad de elementos en las comunas o corregimientos. Por ejemplo, cuando un corregimiento había identificado en el diagnóstico tres elementos se clasifica





como nivel alto, si identificó dos elementos se clasifica en nivel medio y si solo identificó uno en nivel bajo.

Los elementos del diagnóstico están basados en las percepciones de los participantes en la elaboración de los Planes de Desarrollo Local, siendo información muy valiosa y de primera mano de las realidades de los territorios, ya que a través de las percepciones es que las comunidades manifiestan su relación con el territorio y el cómo se relacionan con este. Se encuentran muchas situaciones donde las comunidades no plasmaron en el diagnóstico una situación que han identificado como problema o fortaleza pero la identifican a través de proyectos o programas, incluso a veces identificaron una situación pero no identificaron un proyecto para abordar la situación identificada.

A continuación se presentan los cuatro elementos articuladores del diagnóstico y propuestas desde la dimensión ambiental de los Planes de Desarrollo Locales, los cuales buscan recoger las variables más identificadas por los participantes en la construcción participativa de dichos planes.

## 2.1. Contaminación: residuos sólidos, contaminación de aire y ruido

La contaminación es un tema recurrente en las comunas y corregimientos, siendo uno de las problemáticas que casi todas identifican ya sea desde el diagnóstico o desde la propuesta, es interesante construir diálogos entre las comunas y corregimiento para que el tema pueda ser analizado con conexiones territoriales y se aporte a la construcción de una propuestas de ciudad para el manejo y prevención de la contaminación.

En este componente las comunas que identificaron los tres problemas de residuos sólidos, contaminación del aire y ruido fueron Guayabal y Aranjuez; seguidos de El Poblado, Belén y Robledo que identificaron dos de los elementos; Santa Elena, Altavista, San Cristóbal, San Sebastián de Palmitas, Castilla, Popular, La Candelaria y San Javier solo identificó uno de los elementos; mientras que San Antonio de Prado, Laureles Estadio y Villa Hermosa no identificaron contaminación en el diagnóstico. Es interesante ver como Laureles Estadio y San Antonio de Prado identifica varios proyectos para trabajar con la contaminación en el corregimiento, mientras Manrique, el Doce de Octubre, La Candelaria y la América no plasmaron proyectos concretos para el tema de la contaminación.



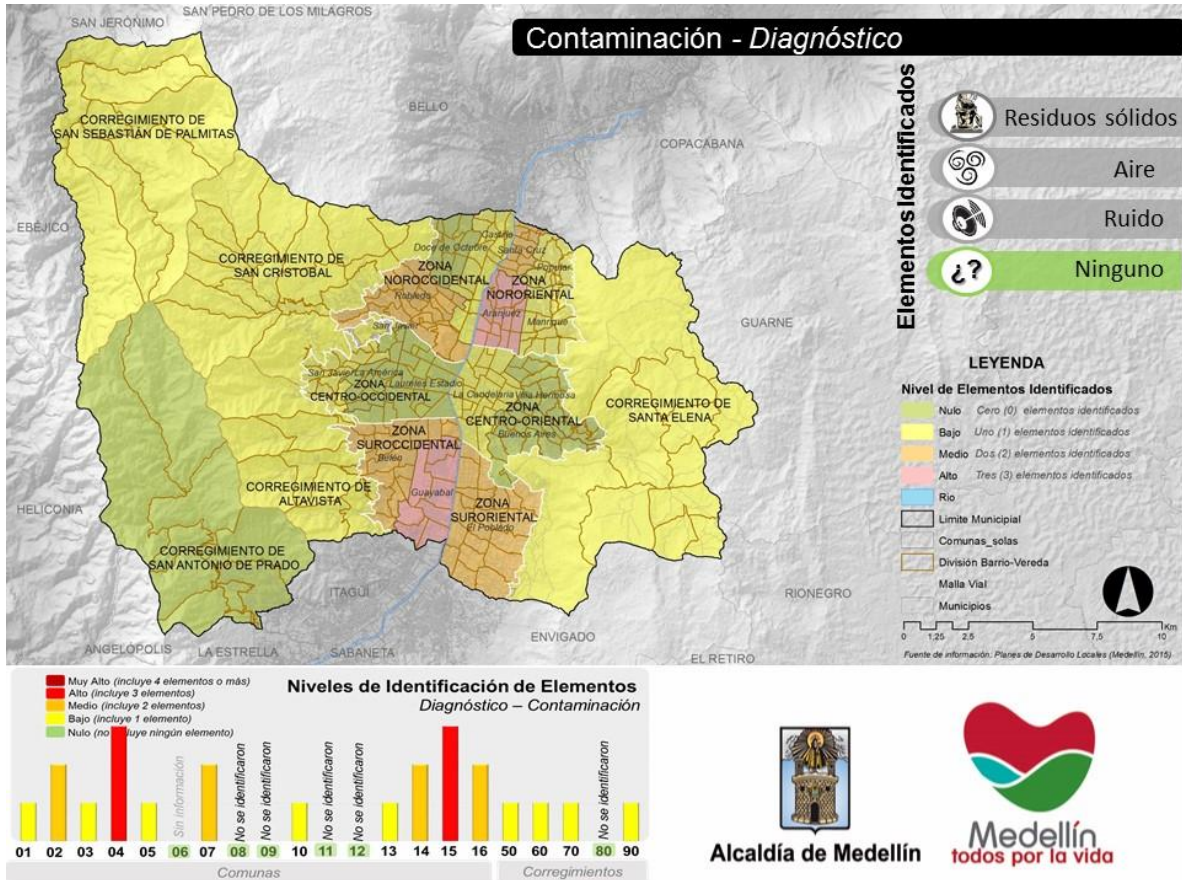


Figura 5. Mapa diagnostico eje temático contaminación  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

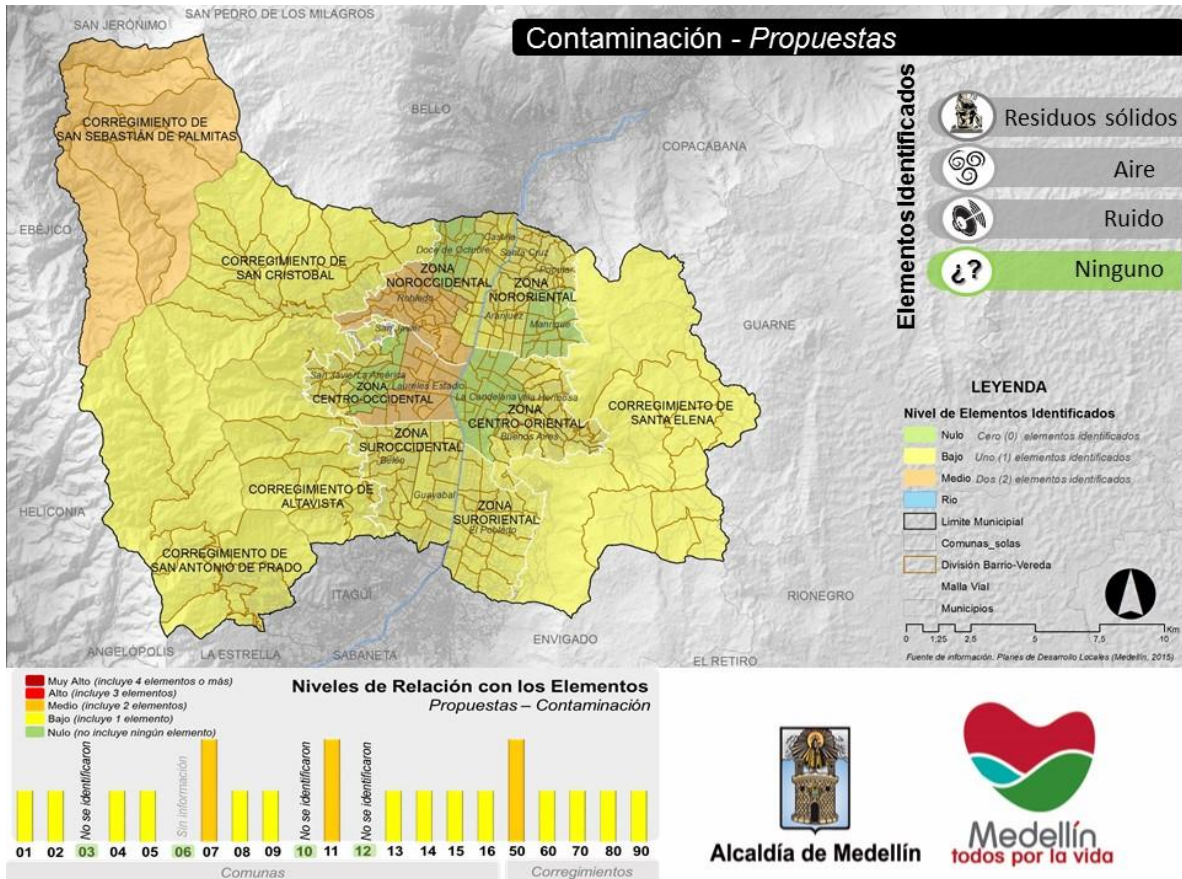


Figura 6. Mapa propuestas eje temático Contaminación  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

## 2.2. Fuentes hídricas, riesgo y saneamiento

Las fuentes hídricas en las comunas y corregimientos son mencionadas por todas las comunas y corregimiento de Medellín desde el diagnóstico o la propuesta. En términos generales las fuentes hídricas en la ciudad han sido tratadas como un problema al que se les ha dado la espalda, ya sea tapándolas, canalizándolas o como cloacas de la ciudad, lo que ha generado grandes impactos y zonas de riesgo para la ciudad.

Es alentador encontrar propuestas de comunas y corregimiento buscando recuperar las quebradas como espacios para el encuentro de la comunidad y para las conexiones biológicas y humanas. Las quebradas son una oportunidad para



impulsar el trabajo articulado entre comunas y corregimientos, ya que estas atraviesan grandes sectores de la ciudad y se resalta que el Plan de Ordenamiento Territorial ha identificado los drenajes y corredores principales como la Aburrá, Santa Elena, Piedras Blancas, la Iguaña, Doña María, Ana Díaz, La Picacha, Altavista, la Guayabala, La Presidenta, los cuales son una oportunidad para animar la planeación y desarrollo de proyecto entre comunas y corregimiento.

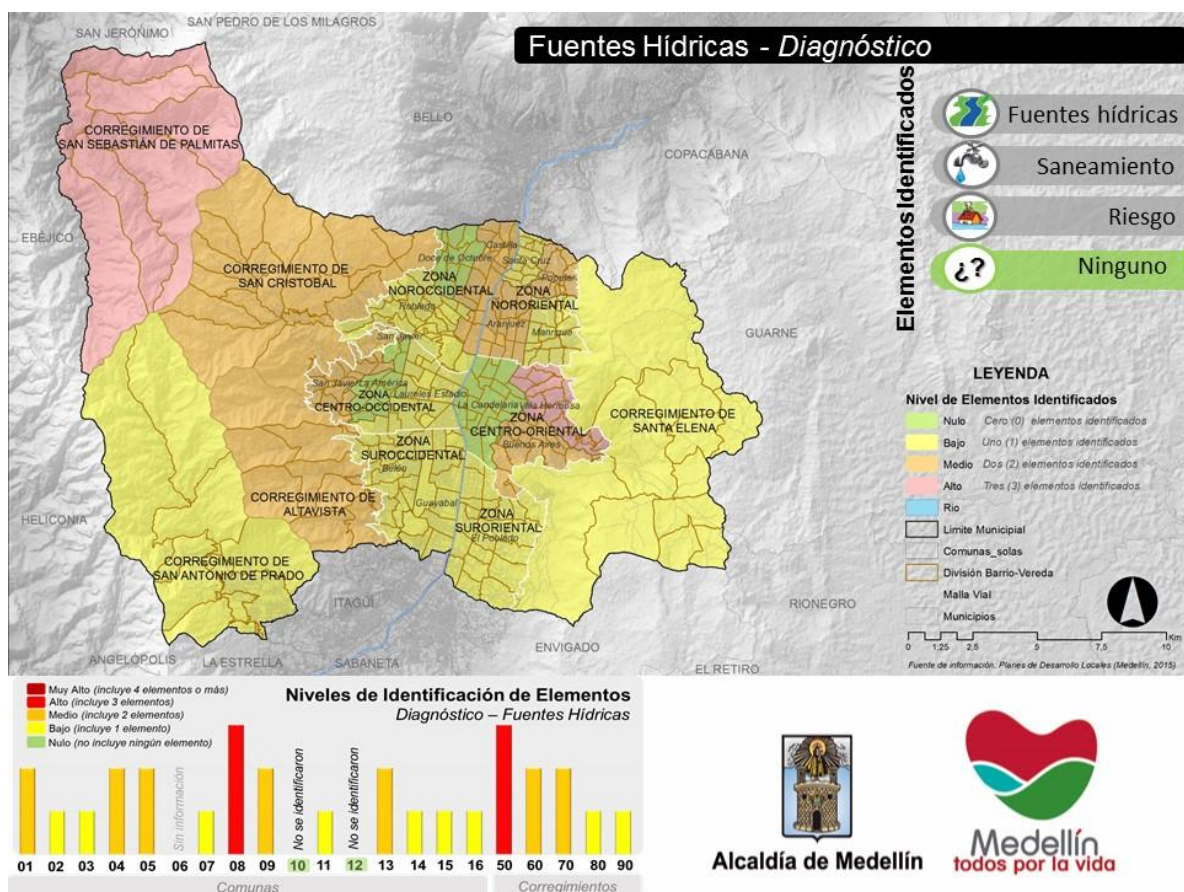


Figura 7. Mapa diagnóstico eje temático fuente hídrica, riesgo y saneamiento  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

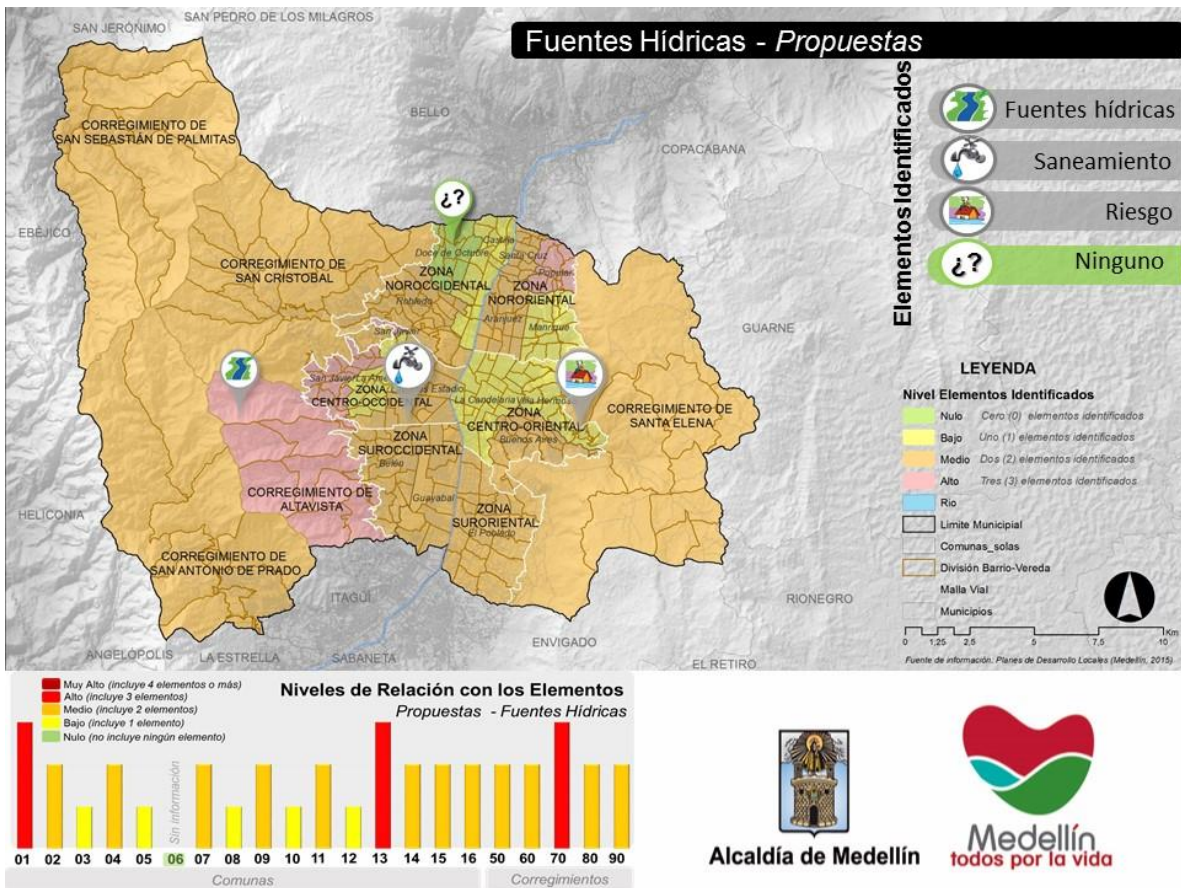


Figura 8. Mapa propuestas eje temático Fuentes hídricas  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

### 2.3. Ordenamiento territorial, alimentos y producción, relaciones comunitarias y educación ambiental

Las comunas y corregimientos identificaron la necesidad de fortalecer las relaciones comunitarias y la educación ambiental siendo este uno de los elementos recurrentes que pueden facilitar la construcción de propuestas articuladas entre comunas y corregimiento. Respecto al ordenamiento territorial han manifestado la necesidad de fortalecer la participación comunitaria en los ejercicios de planificación de ciudad, respecto a la educación ambiental recurrentemente han propuesto que sean replanteadas las estrategias de educación ambiental con la participación de las comunidades para que con ellas



se pueda identificar la pertinencia y los desarrollos temáticos acordes con cada uno de los territorios

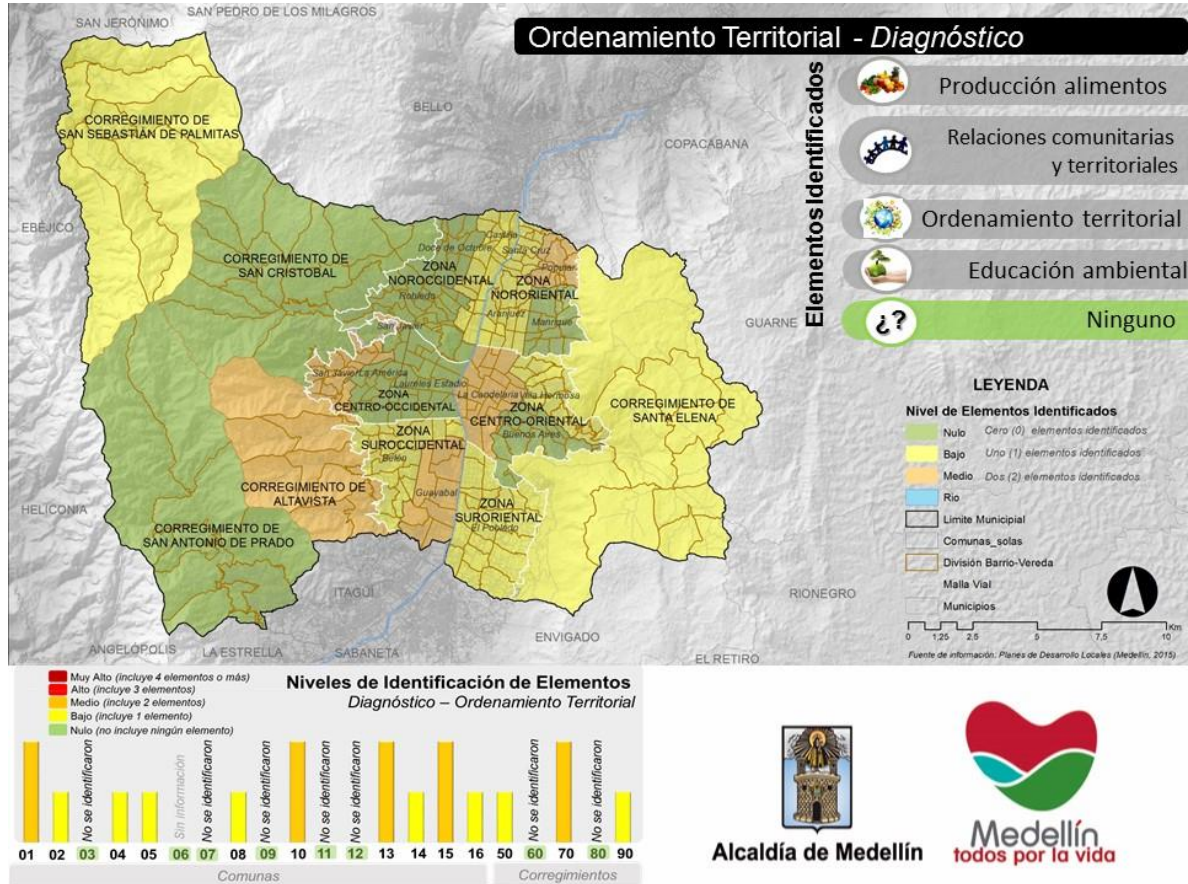


Figura 9. Mapa diagnóstico eje temático ordenamiento territorial  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

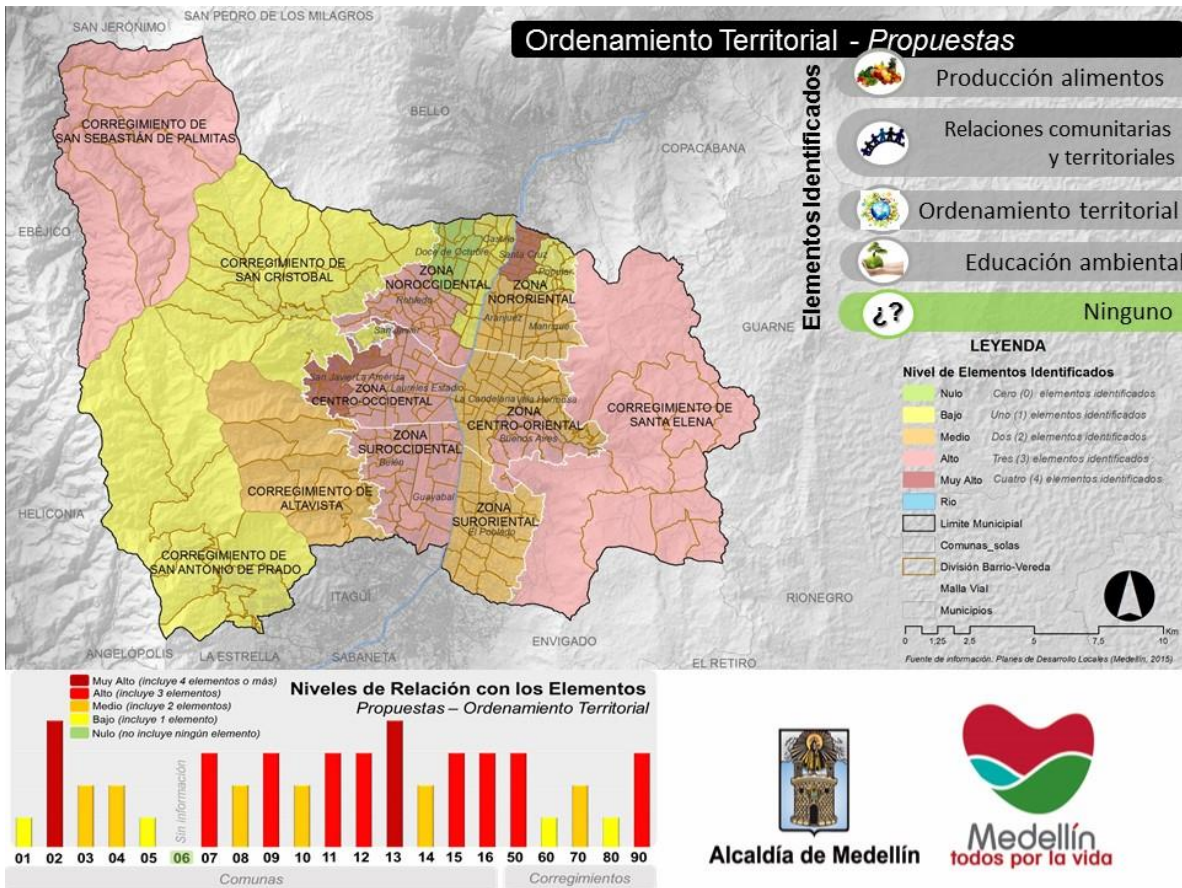


Figura 10. Mapa propuestas eje temático ordenamiento territorial  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

## 2.4. Biodiversidad fauna, flora, mascotas, zonas verdes, bosques y espacio público

La biodiversidad especialmente en los corregimientos es vista como una de las riquezas que actualmente están en riesgo, mientras que este elementos en la zona urbana rara vez es mencionado, se identifica que la comuna Laureles Estadio manifiesta interés en este tema. Uno de los elementos más articuladores de este componente es el espacio público asociado a zonas verdes. En la ciudad existe una demanda por estos espacios, los cuales en la zona urbana son muy escasos y en los corregimientos manifiestan una preocupación por conservar y



recuperar bosques, en varios de ellos se ha resaltado la importancia del programa Más Bosques para Medellín.

Dicho Programa –que surgió hace 10 años aproximadamente- constituye una gran iniciativa a través de la cual se han unido propietarios privados y el Municipio de Medellín, a través de su Secretaría de Medio Ambiente, con el fin de recuperar áreas que perdieron sus bosques mediante el establecimiento de plantaciones, la conservación y el enriquecimiento de bosques secundarios y sucesiones naturales con especies propias de esos ecosistemas, y el desarrollo de sistemas silvopastoriles. Esencialmente, los propietarios aportan su tierra, conocen y aprueban el plan de establecimiento y manejo forestal y el Municipio financia, brinda la asistencia técnica y el soporte, en alianza, actualmente, con la Reforestadora Integral de Antioquia (RIA) y la Universidad Nacional de Colombia.

Por otro lado, en las comunas y corregimientos manifiestan preocupación por el manejo que actualmente se está dando a las mascotas, como está generando problemas de convivencia y de maltrato animal.





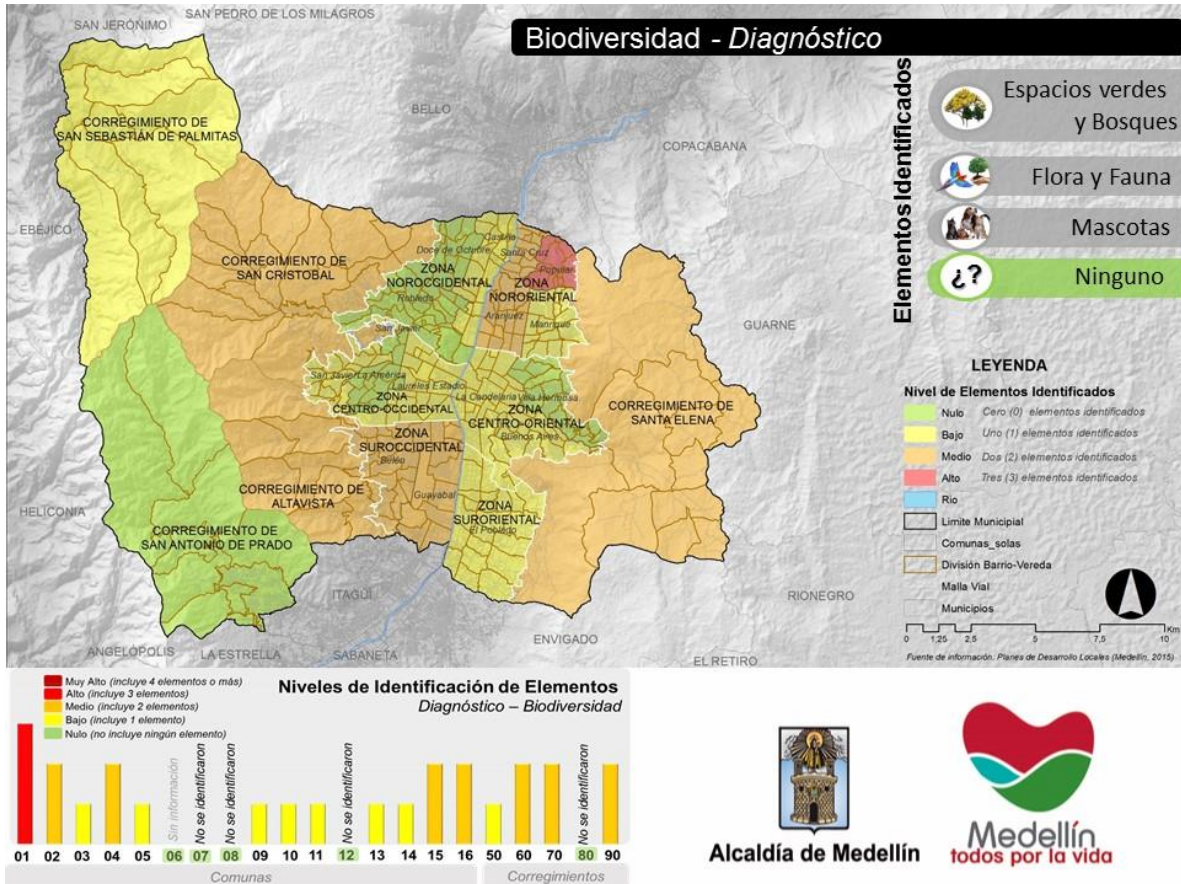


Figura 11. Mapa diagnóstico eje temático biodiversidad  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

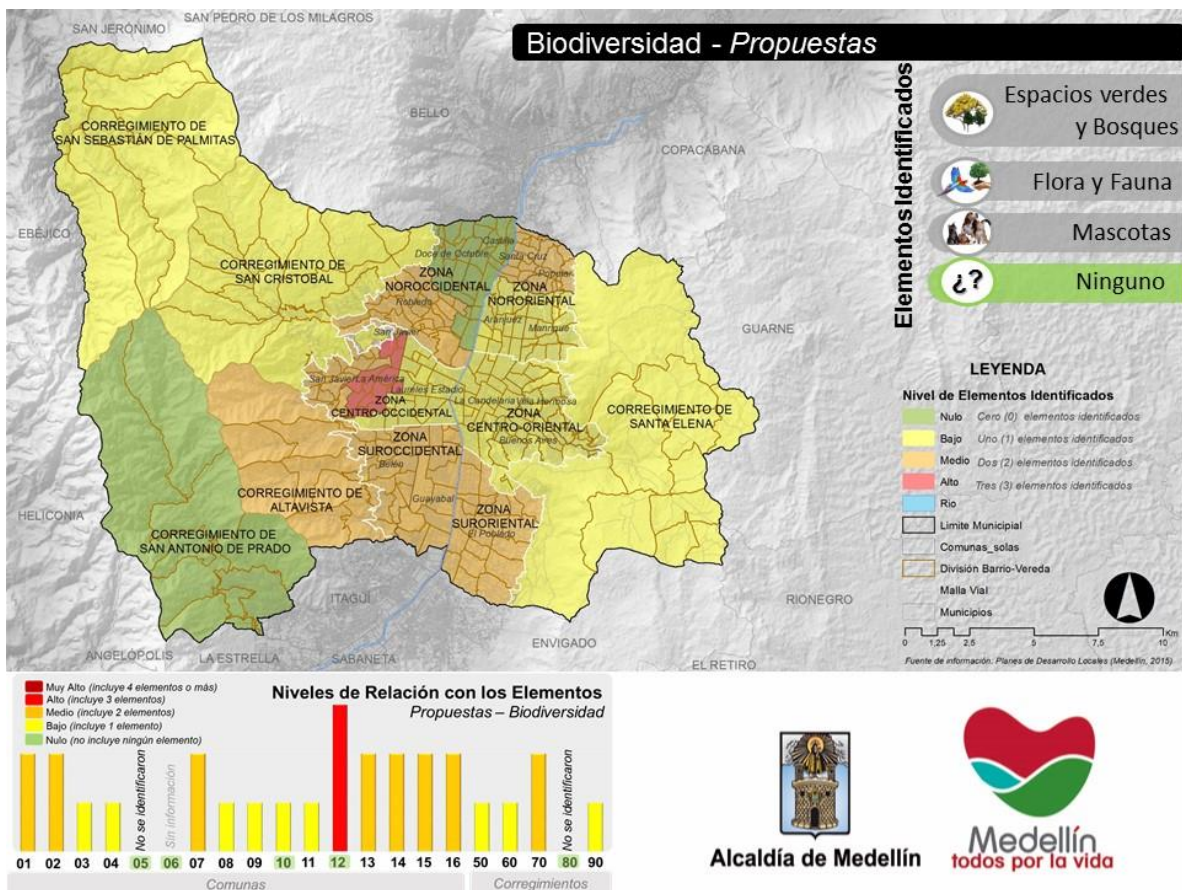


Figura 12. Mapa propuestas eje temático biodiversidad  
Fuente: Elaboración propia a partir de información oficial

### 3. Propuesta Metodológica - Mesa de Trabajo Dimensión Ambiental Evento “Una mirada de ciudad desde los Planes de Desarrollo Local”

#### 3.1. Generalidades

<b>Mesa:</b>	Ambiental
<b>Lugar para el Desarrollo del Taller:</b>	Plaza Mayor de Medellín
<b>Equipo de trabajo:</b>	Isabel Correa Tamayo Sara Molina Rodríguez Germán Ríos Arias
<b>Tiempo de Duración:</b>	2 horas
<b>Materiales y equipos:</b>	Cartografía física, cinta pegante, equipo de cómputo, video beam y grabadora



### 3.2. Objetivos

#### Objeto General:

Desarrollar un análisis desde la dimensión ambiental en los Planes de Desarrollo Local – PDL en una matriz de ciudad donde se destaque los principales problemas, mayor deficiencia o aciertos en esta dimensión en el territorio.

#### Objetivos Específicos:

- Facilitar el espacio y la metodología para que los participantes retomen la construcción de la dimensión ambiental de los PDL de sus comunas.
- Construir en equipos de trabajos reflexiones frente a los puntos comunes basados en los resultados de los PDL de cada comuna y corregimiento.

### 3.3. Antecedentes y justificación

El taller fortalece una serie de actividades de participación en torno a la formulación y gestión de los Planes de Desarrollo Local por comunas y corregimientos.

Dado que todo el trabajo de participación social y comunitaria se ha hecho por cada comuna y corregimiento, en el presente taller se propiciará la interacción entre esas expresiones de la división administrativa de Medellín, con el fin de construir elementos comunes de diagnóstico y proposición.



#### 4. RELATORÍA DEL TALLER DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL - EVENTO “Una Mirada de Ciudad desde los Planes de Desarrollo Local”

##### 4.1. Generalidades

<b>Lugar:</b>	Plaza Mayor de Medellín
<b>Fecha:</b>	Noviembre 30 de 2015
<b>Duración del taller:</b>	2 horas
<b>Equipo de trabajo:</b>	Isabel Correa Germán Ríos Sara Molina

##### 4.2. Momento 1: Apertura de la jornada, presentación y reflexiones de ciudad integral

El taller inició con la presentación de cada uno de los asistentes, dando a conocer la comuna o corregimiento del cual provenían, así como la presentación del equipo técnico y enlace de la Alcaldía que apoyaría el desarrollo de la jornada.

Se explicaron de manera detallada las *Reglas del Juego* que consistían básicamente en el respeto por la palabra y el tiempo de participación de los demás, la importancia de la opinión de los otros como aportes al proceso de construcción de ciudad.

Posteriormente, se explicó la metodología sobre la cual se trabajaría el taller de la Dimensión Ambiental cuyo orden del día se sustentaba en tres momentos fundamentales: *Motivacional – plenaria inicial, Trabajo por mesas y Plenaria final*. Además, se explicó de forma general cómo la dinámica bajo la cual se estructuraría el trabajo por mesas temáticas (*Fuentes hídricas, Contaminación, Ordenamiento Territorial y Biodiversidad*), de modo tal que los asistentes pudiesen elegir en qué mesa trabajar.

En tal sentido, se inició la jornada con una plenaria inicial en la que desde una reflexión de ciudad integral, cuyo motor principal fue la dimensión ambiental basada en los resultados registrados en los Planes de Desarrollo Local realizados en las diferentes comunas y corregimientos de Medellín; para ello, el ejercicio





motivacional abordó preguntas orientadoras tales como, *¿qué se entiende por dimensión ambiental?, ¿qué se entiende por servicios y cargas ambientales?, ¿cómo se entiende lo ambiental en lo rural y lo urbano?*, permitiendo un acercamiento con y entre los asistentes a una mirada de ciudad integral.

#### **4.3. Momento 2: Contexto regional y elementos relacionales**

El contexto general aportó más elementos territoriales que suponen una visión integral y sistémica, donde se comparten beneficios y cargas ambientales, poniendo en evidencia todas aquellas relaciones compartidas desde lo regional y ciudad misma frente al sistema hídrico, las áreas protegidas y áreas de especial significancia ambiental, entre otros elementos de interés.

Asimismo, se pusieron en evidencia aspectos tales como el ruido, la contaminación visual, los residuos sólidos y la arborización, como parte de los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida. Temas que contaron con la intervención de algunos de los asistentes pues evidenciaron afectaciones desde sus comunas y corregimientos.

Lo anterior, con el ánimo de desarrollar una visión reflexiva y analítica que permitiera un mayor acercamiento en estos términos frente a los resultados obtenidos desde la dimensión ambiental de los Planes de Desarrollo Locales, integrados desde una visión sistémica para pensar territorio.

#### **4.4. Momento 3 y 4: Mesas de trabajo por ejes temáticos y reflexiones específicas**

A continuación se describe de manera general el trabajo realizado por las cuatro mesas que responde a los **cuatro** ejes temáticos identificados durante la revisión de los Planes de Desarrollo Locales y la información suministrada por Planeación Municipal.

Los cuatro ejes temáticos respondieron a las temáticas en las que se identificaron mayores coincidencias entre las comunas y los corregimientos, elementos que además, permitieron generar una visión integral desde las cargas y los beneficios



ambientales territoriales, que de forma sistémica integran el territorio que habitamos y nos conectan con la región y el país.

### **Mesa 1: Eje Temático Fuentes Hídricas**

*Fuentes hídricas, saneamiento y riesgo*

<b>Total participantes en mesa:</b>	(5) Cinco personas
<b>Asistentes:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Boaner Cardona (Comuna 2, Junta de Acción Comunal)</li> <li>• Jorge Atheortúa (Comuna 7, grupo de Teatro Comunicuémonos)</li> <li>• Luz Stella Pemberty (Comuna 4, veeduría)</li> <li>• Fanny Rocha (Comuna 5)</li> <li>• Martha Gómez (Comuna 10, ONG).</li> </ul>
<b>Apoyo técnico en mesa:</b>	Abogado Germán León Ríos Arias

Al inicio de la conversación en la mesa se expuso la importancia de buscar conexiones de ciudad y de región, en vista de que el trabajo de los PDL había permitido ya una mirada por comuna y corregimiento.

Se observaron los dos mapas de la mesa sobre percepciones diagnósticas y propositivas. Hubo sorpresas por los vacíos de percepción en muchos lugares, según lo expresa la cartografía aportada.

La observación de la cartografía, el esfuerzo de localización de cada uno en ella, animó la conversación y la narrativa, centrada en aclarar y reiterar lo que pasa en cada comuna y corregimiento. En resumen se expusieron las siguientes consideraciones:

- Iniciativa y acuerdo en apoyar al campesinado en proyectos de reforestación, especialmente para la comunidad de Santa Elena, según visión de comuna El Poblado.
- Fuerte coincidencia en la necesidad de sancionar por contaminación de aguas y aire, especialmente por contaminación a las quebradas con basuras y vertimientos industriales y de servicios. Fuerte coincidencia en que no se aplica la ley. Sin embargo, afirmó, en Aranjuez hay sensibilidad



de autoridades de la Comuna y atienden las quejas, por lo cual se ha mejorado mucho respecto de contaminación de quebradas.

- Se presentan amenazas a 500 viviendas en Altavista situadas en áreas de retiro a quebradas. Manifiestan que en Belén se acabó la fauna.
- Reclaman que se fortalezcan juntas de acción comunal con un comité ambiental fortalecido con recursos; y fortalecer también las mesas ambientales.
- Las mascotas ensucian en el espacio público. Sugieren que se regule.
- Ante las preguntas por las conexiones de ciudad, se consideró las relaciones por aguas residuales que se disponen en el río Aburrá y recorren el sistema Porce-Nechí. Hubo acuerdo en que es un problema, pero no surgió propuesta de solución. Una de las asistentes manifestó que es de destacar que Medellín está haciendo esfuerzos para corregir el problema, con plantas de tratamiento y que lograr esa solución es lo más importante.

Para exponer en plenaria de la mesa Ambiental se acordaron dos prioridades:

- educación y cultura; y
- control (severa aplicación de la ley) a quienes contaminen las aguas.

## **Mesa 2: Eje Temático Ordenamiento Territorial**

*Producción de alimentos, relaciones comunitarias y territoriales, planificación territorial*

<b>Total participantes en mesa:</b>	(5) Cinco personas
<b>Apoyo técnico en mesa:</b>	Manuela Arboleda

En un primer momento, los participantes identificaron la necesidad de generar protocolos ambientales urbanísticos para Medellín y sus corregimientos, donde ellos puedan articularse en la construcción de los mismos.





Asimismo, hicieron hincapié en la necesidad de una integración interinstitucional del sector ambiental, con instituciones tales como Corantioquia, en la que participen de forma activa en la construcción ambiental del territorio con las mesas ambientales de las comunas, corregimiento y de la ciudad para dialogar de forma directa, mejorando la presencia de las autoridades ambientales en el territorio.

Posteriormente, se generó un ejercicio reflexivo donde se tuvo como resultado siete (7) elementos que, para los participantes de esta mesa, son el resultado del análisis entre los puntos comunes de comunas y corregimientos desde el eje de ordenamiento territorial:

1. Educación ambiental desde el colegio, en las escuelas.
2. Implementar un programa con mujeres como cuidadoras del agua.
3. Programas permaculturales. La permacultura es una herramienta de diseño e implementación de paisajes que imitan los patrones y relaciones de la naturaleza mientras propenden por aunar las funciones ecosistémicas y sociales que dichos elementos poseen. Su objetivo es crear asentamientos humanos resilientes y sustentables. Trabaja con herramientas como la bio construcción, la agroecología, y la educación consciente.
4. Promover la cultura del autoconsumo y agricultura urbana y periurbana (en la periferia de la ciudad y en sus corregimientos)
5. Actualización del Plan Ambiental de Medellín – PAM.
6. Insertar líderes sabedores en los programas de educación ambiental como transmisores de prácticas vernáculas y ancestrales que complementen la formación ortodoxa de los profesionales implicados con el medio ambiente.
7. Generar fondos de emprendimientos verdes y ambientales en Medellín





### Mesa 3: Eje Temático Contaminación Ambiental

*Residuos sólidos, aire, ruido.*

<b>Total participantes en mesa:</b>	(7) Siete personas
<b>Asistentes:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Corregimiento de Altavista: Germán Álvarez y Gustavo Muñoz</li> <li>• Comuna 7: Jorge Atehortua</li> <li>• Corregimiento de San Antonio: Ángela Grajales, Carlos Arturo Quiceno, Esmeralda Carmona,</li> </ul>
<b>Apoyo técnico en mesa:</b>	Isabel Cristina Correa Tamayo

Luego de la comprensión de la cartografía generada para el ejercicio de las mesas temáticas, y de las diferentes reflexiones en torno al eje de contaminación, los participantes acordaron seis (6) reflexiones que abarcan temas no sólo de mitigación de impactos ambientales y cargas, sino también de participación conjunta y articulada, fortaleciendo la visión sistémica del territorio.

A continuación se listan las reflexiones en mención:

1. En los corregimientos nacen los servicios ambientales, se deben hacer pagos por servicios ambientales.
2. Fortalecer la mesa ambiental de la ciudad de Medellín, al igual que las mesas de las comunas y corregimientos, con autonomía, recursos y que sean escuchadas y participen activamente de la planeación de la ciudad. Que tengan voz y voto.
3. La comunidad está dispuesta y la institucionalidad esta apática a trabajar con las comunidades y escuchar los requerimientos, se necesita que la institucionalidad se disponga
4. Los recursos de mitigación y regalías deben ser ejecutados por organizaciones del territorio interesado
5. Replantear con la participación de la comunidad las estrategias de educación ambiental



6. Ampliar diálogos de comunas, corregimiento y de ciudad sobre el medio ambiente.

#### **Mesa 4: Eje Temático Biodiversidad**

*Espacios verdes, bosques, fauna y flora, mascotas*

<b>Total participantes en mesa:</b>	(4) Cuatro personas
<b>Asistentes:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bertha Inés González (Comuna 5, Junta de Acción Comunal)</li> <li>• Beatriz Loaiza (Comuna 2)</li> <li>• Carlos Tapasco (Comuna 3)</li> <li>• Ovey Restrepo (Corregimiento de San Antonio de Prado)</li> </ul>
<b>Apoyo técnico en mesa:</b>	Sara Patricia Molina Rodríguez

En esta mesa, al igual que en las demás, se dio un primer momento en el que se generó un relacionamiento con la cartografía conclusiva de los puntos comunes alrededor del eje temático que le correspondía (Biodiversidad), con el ánimo de avanzar un poco más en esa mirada sistémica, y cómo desde la biodiversidad podrían encontrarse esos puntos comunes no sólo desde lo bienes y servicios que ésta ofrece a la ciudad, sino cómo se entretujan las relaciones y cómo se expresan los sistemas a escala de ciudad y de región, incluso, encontrando ese “cómo” se interrelacionaban los demás ejes temáticos propuestos en la jornada.

Los participantes de esta mesa expresaron una particular preocupación en cuanto al cumplimiento de la norma y la presencia efectiva de las autoridades ambientales y demás entes e instituciones que tienen a su cargo los temas ambientales de la ciudad y el departamento mismo.

Se evidenciaron claramente cinco (5) reflexiones con mayor nivel de recurrencia entre los participantes de esta mesa, se listan a continuación

1. Generar espacios con condiciones propias para las mascotas, evitando que se dispersen y generen molestias a la ciudadanía.
2. Las autoridades ambientales deben hacer cumplir las normas ambientales por parte de las empresas, instituciones y personas.





3. Crear grupos de gestores ambientales para generar cultura ambiental, educación ambiental desde el jardín, integrando diferentes grupos (defensa civil, bomberos, policía, autoridades ambientales, personal capacitado, etc.)
4. Reestructurar las mesas ambientales, cualificarlas en temas de biodiversidad y medio ambiente en general, bajo la responsabilidad de la Secretaría de Medio Ambiente
5. Gestar planes de manejo de residuos de mascotas, disminuyendo la contaminación y los diferentes problemas de salud que éstos causan en la ciudad.

**Nota 1:** Esta relatoría está apoyada en el Anexo 1. (Presentación Dimensión Ambiental Foro de Análisis de Ciudad PDL\_Nov28)





## 5. CONCLUSIONES: Reflexiones y perspectivas desde la gestión ambiental

### 5.1. Fortalecer el tránsito de la visión local a la escala de Ciudad y de Región

Construir una visión de los problemas y de las soluciones relacionadas con la calidad ambiental del entorno natural y construido de Medellín constituye una tarea colectiva, social e interinstitucional, en la que la Ciudad ha venido avanzando desde hace muchos años.

Son muchos los acuerdos a los que se ha llegado y los avances realizados, aunque no siempre son suficientes. En parte porque somos varios millones de personas, con diferentes perspectivas y formas de ver y de ser; en parte por la diversidad y magnitud de situaciones; y en parte porque las situaciones son cambiantes y dinámicas.

Parte de esos esfuerzos ha sido con las comunidades, con sus organizaciones y líderes. Esto ha permitido acercarse a una comprensión de lo que sucede en los barrios y veredas y aún en segmentos más pequeños de la Ciudad, como calles y parajes rurales. Gracias a ese esfuerzo se han podido escuchar y darle lugar a las voces de muchas personas que viven directamente las situaciones que los afectan, así como las soluciones adecuadas a esas escalas concretas.

Hay que mantener y redoblar este esfuerzo de comunicación como condición de éxito de la gestión ambiental de Medellín y como una forma de aportar a todas las interconexiones que surgen de lo ambiental con otras facetas de la vida como la salud, la educación, la vivienda, el trabajo, la alimentación. Ese diálogo de comunidad y de ciudad, realizado a través de diferentes momentos de planificación como el del Plan de Ordenamiento Territorial, los planes de desarrollo de las diferentes administraciones, los planes especiales corregimentales y los planes de desarrollo local, ha rendido unos apreciables frutos que hoy sirven al compromiso y al deseo de avanzar hacia una extraordinaria calidad del entorno.

Espacios como el encuentro Una Mirada de Ciudad desde los Planes de Desarrollo Locales permiten articular nuevas ideas y compromisos, en identificar





problemas e iniciativas de solución, que además de la escala barrial y veredal, permita avanzar a una panorámica de Ciudad y ojalá de región.

En efecto, gracias al compromiso de los líderes y las organizaciones a nivel de barrios, veredas, comunas, zonas y corregimientos, hoy se cuenta con alguna claridad sobre realidades y percepciones que vive la gente de Medellín.

Sobresalen, por ejemplo, los problemas de contaminación del aire, en especial con motivo de los vehículos y las industrias, con su negativo impacto sobre la salud de muchas personas. Hoy a nadie le queda duda que esta situación tiene una dimensión de importancia para toda la Ciudad y que hace muchos años es una prioridad y un gran desafío.

Las basuras, los llamados residuos sólidos, también persisten como problema de ciudad debido a su mal manejo. A veces por falta de educación, a veces por falta de infraestructura y aún por otros motivos, hoy resulta sorprendente cómo aún este aspecto constituye un factor de quiebre de la gestión ambiental y del saneamiento de Medellín, a pesar de los esfuerzos y de todo lo que como cultura urbana ya sabemos acerca del manejo de residuos sólidos.

En el caso de las quebradas y de los ríos, es de público conocimiento que como Ciudad los hemos convertido en cloacas, en alcantarillado, en estorbo para las construcciones, en factor de riesgo, en lugares feos y malolientes, en lugares a los que les damos la espalda. Toda una transformación cultural y de gestión ambiental implica ponernos de cara a los espacios naturales del agua. En muchos y positivos sentidos la Ciudad ha venido haciendo esa transformación hace ya muchos años, a través de acciones concretas como las estrategias de saneamiento adoptadas por EPM, el esfuerzo de convertir en un magnífico lugar de espacialidad pública el corredor del río Aburrá, a través de senderos, sitios para estar, festividades como el alumbrado decembrino, entre otras formas de acercamiento que rompen la tradición de dilapidar la diversidad de relaciones que podemos tener con las fuentes de vida que son los cuerpos naturales de agua.

Entendiendo la red de quebradas y ríos, de fuentes subterráneas de agua, de sus lugares de nacimiento y de recarga, siguiendo el curso de las aguas, entendemos la Ciudad, entendemos en qué lugar del mundo estamos, cómo nos articulamos con lugares cercanos y remotos, que están en nuestra raíz, en nuestro ser, en nuestra historia, de manera tan decisiva como todas aquellas regiones y poblados a los que nos podría llevar una navegación imaginaria por la conexión que nos





brinda el sistema de ríos Aburrá, Porce, Nechí, que nos hace desembocar en el río Cauca, en el río Magdalena, en el mar Caribe, al pie de Barranquilla.

Es decir, una conciencia y un compromiso con nosotros mismos, con nuestra casa, también nos lleva a entender y a tener un gran compromiso con la ciudad y con las regiones de donde tomamos el agua, los alimentos, las maderas, la energía eléctrica, donde depositamos residuos sólidos y aguas del alcantarillado, donde se fuga gran parte del gas carbónico que emiten los vehículos y las industrias de la Ciudad.

Así, una adecuada gestión ambiental de la ciudad es a la vez un compromiso con nuestro entorno más inmediato como con aquel entorno regional que hace posible la vida de la ciudad.

De ahí que una labor pendiente en la gestión local del desarrollo de comunas y corregimientos de Medellín es la de avanzar en explorar la multiplicidad de conexiones que unos y otros territorios tienen entre sí, a la vez que en la perspectiva de las conexiones de Ciudad con la Región de donde se provee de múltiples servicios como la alimentación, la energía, el agua, la disposición, transporte y dilución de aguas residuales, entre otras facetas.

Sin embargo, los materiales revisados, los diálogos establecidos con el liderazgo local, han puesto en evidencia que las conexiones de ciudad y en especial las conexiones de esta con la región, constituyen una cuestión que ni siquiera de manera precaria está instalada al nivel del liderazgo local de la Ciudad, por lo cual una pedagogía, un proceso deliberado y de hondo calado se requiere para que esta importante base social de la Ciudad se sienta concernida y comprometida con ese ámbito de interrelaciones.

## **5.2. Alternativas de gestión institucional del desarrollo local**

En algunos planes y diálogos la cuestión sobre la gestión del desarrollo local en Medellín se expresó en diferentes formas.

Una de esas formas fue acerca de la pertinencia de las medidas adoptadas, por lo cual la formulación de iniciativas en forma participativa a través de los PDL surge





como una respuesta que tiende o contribuye a corregir la impertinencia de las intervenciones institucionales en las localidades.

En tal sentido, una característica extraordinaria de los PDL es que recoge la sencillez e inmediatez de problemas concretos –no solo en lo ambiental- que atañen y conciernen a comunidades y líderes de las localidades de Medellín conformadas por comunas y corregimientos. Si esa inmediatez y concreción de problemas no trasciende la localidad, puede campear en contravía de la construcción de Ciudad. Sin embargo, en el proceso social en marcha, esa inmediatez, esa concreción cuasi exclusiva -que fija la mirada más que todo en la vereda, en el barrio, y acaso en espacios aún más delimitados como la calle, la esquina y el paraje- constituye en todo caso un paso necesario, lógico, inevitable, que se debe satisfacer, si se quiere posibilitar miradas que tengan un mayor sentido panorámico de Ciudad y acaso de Región.

Además del problema de pertinencia, también se expresó el problema de la descoordinación interinstitucional y aún entre las diferentes dependencias del Municipio. Una respuesta o propuesta obvia es la de buscar mayor coordinación. También se propuso fortalecer las Juntas Administradoras Locales y las Juntas Comunales, incluso con recursos, como una forma de ganar presencia institucional y eficacia de la gestión local.

Una valoración al respecto muestra que el tema de la gestión –u organización institucional para el desarrollo local- no fue objeto de consideración durante los procesos de actualización de los planes de desarrollo local, no obstante la trayectoria de debates, estudios y propuestas que existen al respecto en Medellín, algunas de cuyas expresiones buscan darle fuerza a expresiones de descentralización con fundamento en las identidades e intereses específicos de los corregimientos, y a la capacidad y fuerza que allí tienen numerosas expresiones sociales, culturales, productivas, y políticas.

Una siguiente etapa en el abordaje del desarrollo local debería tener en cuenta esa faceta: cómo construir mayores niveles de autonomía, al menos a nivel corregimental, dadas la especificidad, fuerza cultural y necesidad de que esos espacios de la ruralidad puedan desenvolverse con mayor versatilidad y apropiación su propio futuro, en cierta medida atascado por la maraña, las prioridades y la abrumadora fuerza de la cuadrícula urbana, cuyo mayor poder se siente por su mayor demografía y mayor circulación de riqueza monetaria.







Aquí puede ser útil recordar que hasta hace pocos años, el ente Municipal de Medellín se presentaba así mismo en la cartografía prescindiendo de sus espacios rurales, es decir, con olvido de ellos. Una construcción para la mirada de Ciudad y de Región implica concluir la tarea iniciada de devolverle confianza a la vida rural, a las identidades e intereses corregimentales, pues de lo contrario ella no tendrá otra alternativa que dedicar lo mejor de sus esfuerzos a persistir en la construcción de su propia visibilidad.

### **5.3. Estrategia de continuidad del proceso de desarrollo local**

Una cualidad del proceso de fortalecimiento de los planes de desarrollo local es el haber hecho el empalme de este proceso entre los ediles actuales y los que se posesionan el próximo año, según fue el simbólico acto que se realizó el 30 de noviembre. Esta visión social del empalme, esta manera colectiva de la transición política ante la finalización del período actual de gobierno, constituye una manera eficaz de aplicar el principio de continuidad de los planes de desarrollo, consagrado en la Ley 152 de 1994.

Con ello se ahorran esfuerzos, se asegura la mejor suerte de los planes, que generalmente olvidan los gobiernos que asumen el relevo como cosa que fue del anterior gobierno.

De ahí que también fue un acierto la presencia del Equipo de Empalme de la nueva Administración Municipal en el acto del 30 de noviembre.

Tales símbolos se suman al esfuerzo de actualización de los Planes de Desarrollo Local, durante el cual se procuraron voces diversas, pluralidad de expresiones, a fin de que los planes fuesen expresión real de territorios y comunidades y no de partidarios de tal o cual fuerza o tendencia.

Sin embargo, permanece el reto de insertar tales avances en el nuevo Plan de Desarrollo Municipal para el período 2016 a 2019 de la nueva Administración. En ese momento se podrá determinar qué tan eficaz ha sido esta estrategia de continuidad de la planeación de las localidades de Medellín.







#### 5.4. Seguridad y confianza para la participación

Diferentes voces señalaron cómo el conflicto armado afecta la participación. Las voces críticas no son posibles en contextos violentos. La uniformidad, el silencio, la obediencia, son aspiraciones de la gente armada. Así, un fortalecimiento del trabajo por la vida, por la pluralidad es una aspiración que mantiene su vigencia, es permanente, a fin de desenvolver la democracia, la calidad de los debates, la tranquilidad de quienes surgen con puntos de vista diferentes.

Por ello varias personas señalaron que la construcción de la paz también es una condición necesaria para fortalecer el desarrollo local, para facilitar la veeduría, el seguimiento, la construcción de indicadores, la evaluación de los avances, los ajustes necesarios.





## Bibliografía

- Alcaldía de Medellín (2015). Departamento Administrativo de Planeación Subdirección Social y Económica. Planes de Desarrollo Local de 15 comunas y 5 corregimientos de Medellín.
- Alcaldía de Medellín (2013). Departamento Administrativo de Planeación Subdirección de información Encuesta de Calidad de Vida de las comunas y corregimientos de Medellín (archivo de Excel).
- Alcaldía de Medellín (2014). Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín – Acuerdo 048 de 2014.
- Alcaldía de Medellín (2012). Planes Especiales Corregimentales de Medellín.
- Alcaldía de Medellín (2015). Programa Más Bosques para Medellín.
- Alcaldía de Medellín – Universidad Nacional de Colombia (2011). Plan de Desarrollo Rural Sostenible y reconocimiento y valoración de la cultura en la ruralidad de Medellín (240 pg.).

